

23 ноября 2017 г. Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко подписал ключевой документ пакета нормативных правовых актов по либерализации условий ведения бизнеса в стране – Декрет № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7). Он вступит в силу 26 февраля следующего года (за исключением отдельных положений). Ранее, 16 октября, был подписан Указ № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее – Указ № 376), основные положения которого должны заработать с 1 января 2018 г.

В реализации норм именно этих документов Госстандарт имеет большую долю участия.

БАЛАНС БЕЗОПАСНОСТИ И СВОБОДЫ БИЗНЕСА

Как уже отмечалось, Декрет № 7 направлен на упрощение условий начала и осуществления предпринимательской деятельности, минимизацию вмешательства государства в работу субъектов хозяйствования и усиление их ответственности перед обществом за обеспечение безопасной работы.

В ходе подготовки проекта данного декрета органами госуправления в активном взаимодействии с бизнесом была проинвентаризована, по сути, вся законодательная база.

В части технических требований, предъявляемых к продукции (услугам), и подтверждения ответственности им ставилась задача, с одной стороны, облегчить работу бизнеса, минимизировав обязательные требования, а с другой – обеспечить безопасность продукции (услуг) для потребителей. В результате можно говорить о том, что необходимый баланс достигнут.

Так, обязательными являются требования технических регламентов Республики Беларусь или Таможенного союза (ЕАЭС). Эти документы содержат оптимальные требования безопасности для здоровья человека, окружающей среды, обеспечения энергоэффективности и ресурсосбережения, предупреждения действий, вводящих потребителей в заблуждение.

Государственные стандарты добровольны для применения: субъект хозяйствования сам решает, пользоваться ими или нет. Обязательным стандарт является только в двух случаях: если на него есть ссылка в техническом регламенте либо субъект хозяйствования в добровольном порядке заявил о соблюдении стандарта.

Положения декрета серьезно затронули такую категорию документов, как технические кодексы установившейся практики (ТКП), предусмотрев добровольный характер их применения. Обязательный – только при наличии ссылки на ТКП в законодательном акте, техническом регламенте Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов Совета Министров либо субъект хозяйствования добровольно заявил о соблюдении ТКП.

При этом технические нормативные правовые акты, в том числе и ТКП, которые в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров будут являться обязательными для соблюдения, подлежат обязательной юридической экспертизе. Это означает, что у разработчика документа должны быть очень веские обоснования обязательности применения предлагаемых требований.

На территории страны перестанут быть обязательными технические нормативные правовые акты СССР и БССР, регулирующие порядок и условия осуществления экономической деятельности. Речь идет о принятых в те времена руководящих документах (РД), отраслевых стандартах (ОСТ), различных нормах и правилах, которые до сих пор применяются в некоторых ведомствах.

Снято ограничение срока действия технических условий на продукцию (работы, услуги). Теперь его будет определять сам субъект хозяйствования. Он также получает право не согласовывать технические условия и изменения в них с государственными органами.

Отрегулирован и такой актуальный вопрос, как испытания продукции для оценки соответствия и получения разрешительных документов. Это позволит исключить практику, когда для выдачи разрешительных документов уполномоченным органом предлагалось проводить испытания продукции только в лаборатории конкретного ведомства. Теперь субъект хозяйствования для этой цели может обратиться в любую испытательную лабораторию, аккредитованную в Национальной системе аккредитации, независимо от их ведомственной подчиненности. Она только должна иметь соответствующую область аккредитации и технические возможности.

Сократится перечень объектов обязательного подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия. Оптимизация коснется также процедур подтверждения соответствия, проведения периодической оценки сертифицированного объекта. На выполнение этой работы отведено три месяца.

Основная цель Указа № 376 – оптимизация контрольной (надзорной) деятельности, снижение воздействия со стороны контролирующих (надзорных) органов на субъекты хозяйствования.

Вместо плановых проверок вводятся выборочные, осуществление которых в отношении конкретного субъекта возможно только

при наличии комплекса оснований (например, выявление ранее неоднократных нарушений, результаты анализа чек-листа, негативный прогноз на основе риск-ориентированного подхода и др.).

При этом сохраняется возможность проведения внеплановых проверок. Однако их осуществление будет возможно исключительно при наличии документально подтвержденной информации о совершаемом нарушении или возникновении угрозы безопасности государства, жизни и здоровью граждан.

Основными же контрольно-надзорными мероприятиями станут мониторинги, мероприятия технического характера, по результатам которых будут выдаваться рекомендации или предписания на устранение выявленных нарушений. Меры ответственности в отношении субъектов хозяйствования не будут применяться при устранении выявленных нарушений. Если этого не произойдет либо будут установлены повторные нарушения, а также при выявлении нарушений, устранение которых невозможно, будут применяться меры ответственности.

Уточнены сферы, в которых контролирующие (надзорные) органы могут проводить проверки, усилена их ответственность за принимаемые решения.

Реализация подходов, предложенных Указом № 376, позволит исключить тотальный характер и карательный уклон контрольной (надзорной) деятельности, повысить ее профилактическую составляющую, снизить нагрузку на добросовестных субъектов.

В настоящее время Госстандарт совместно с другими заинтересованными органами государственного управления активно участвует в разработке документов второго уровня, призванных обеспечить реализацию принятого пакета нормативных правовых актов. Информировать о том, как идет эта работа и какие ожидаются изменения, планируется в ближайших номерах нашего журнала.