

С принятием новой редакции Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (далее – новая редакция Закона) впервые на законодательном уровне установлены требования к распространению технических нормативных правовых актов (ТНПА) в области технического нормирования и стандартизации.

До этого отношения в данной области регулировались в рамках основополагающих технических кодексов установившейся практики Системы технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь, а также постановлениями (приказами) государственных органов.

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В РАСПРОСТРАНЕНИИ ТНПА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ

А. Г. СКУРАТОВ, заместитель директора по техническому нормированию, стандартизации и информатизации БелГИСС

Н. М. ЯКОВЛЕВА, начальник отдела ведения Национального фонда технических нормативных правовых актов БелГИСС

Установленные требования базируются на порядке распространения правовой информации, регламентированном в Указе Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь», и отражают особенности распространения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации. Данные особенности возникли не случайно, они обусловлены принципами применения ТНПА.

На сегодняшний день в республике действует более 20 видов ТНПА¹. Условно их можно разделить на ТНПА в области технического нормирования и стандартизации и ТНПА, не относящиеся

к области технического нормирования и стандартизации.

Законодательством однозначно определены виды ТНПА в области технического нормирования и стандартизации – это технические регламенты Республики Беларусь, общегосударственные классификаторы Республики Беларусь, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты Республики Беларусь, технические условия и стандарты организации. Все остальные виды ТНПА не относятся к области технического нормирования и стандартизации. Среди них санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, зоогигиенические,

¹ Виды ТНПА приведены в Законе Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, нормы и правила пожарной безопасности и др.

Все ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации, являются общеобязательными.

Применение ТНПА в области технического нормирования и стандартизации определяется в зависимости от вида акта.

В соответствии с новой редакцией Закона обязательными для применения являются только технические регламенты Республики Беларусь и общегосударственные классификаторы. Технические кодексы установившейся практики и государственные стандарты в общем случае носят добровольный характер и становятся обязательными:

- если на технический кодекс установившейся практики приводится ссылка в техническом регламенте Республики Беларусь, законодательном акте Республики Беларусь ² или нормативном правовом акте Совета Министров Республики Беларусь;

- если на государственный стандарт Республики Беларусь приводится ссылка в техническом регламенте Республики Беларусь.

В остальных случаях юридическое лицо или индивидуальный предприниматель по собственному добровольному волеизъявлению принимает решение о применении технических кодексов установившейся практики или государственных стандартов.

Необходимость применения технических условий и стандартов организаций также самостоятельно определяется субъектом хозяйствования.

При установлении в новой редакции Закона требований к распространению (предоставлению) ТНПА в области технического

нормирования и стандартизации учитывались и международные обязательства Республики Беларусь по соблюдению авторских прав международных и региональных организаций по стандартизации.

В соответствии с принципами технического нормирования и стандартизации приоритетным является принятие международных, региональных (европейских) стандартов в качестве государственных стандартов Республики Беларусь. Более 70 % ежегодно принимаемых государственных стандартов и технических кодексов установившейся практики гармонизированы со стандартами международных организаций по стандартизации ISO, IEC, европейских организаций по стандартизации CEN/CENELEC. При распространении таких гармонизированных ТНПА в области технического нормирования и стандартизации должны обеспечиваться требования по соблюдению авторского права и недопущению их размещения в свободном доступе на безвозмездной основе, которые установлены в рамках международных соглашений.

Исходя из рассмотренных выше принципов применения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, а также с учетом международных обязательств по распространению гармонизированных технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов установлены способы, формы и условия их распространения.

В части обязательных для применения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации регламентированные в новой редакции Закона формы и условия распространения (предоставления) обеспечивают реализацию права граждан на получение полной и достоверной правовой информации путем:

² Согласно Закону Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» законодательными актами Республики Беларусь являются Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь.

– размещения ТНПА и информации о них на интернет-сайтах государственных органов, их утвердивших;

– включения ТНПА в эталонный банк данных правовой информации с последующим размещением на Национальном правовом интернет-портале Республики Беларусь (<http://pravo.by/>) и в информационных ресурсах Национального центра правовой информации Республики Беларусь;

– включения ТНПА в Национальный фонд ТНПА с последующей возможностью ознакомления при посещении читального зала и на интернет-сайте Национального фонда ТНПА (<http://tnpa.by/>);

– предоставления ТНПА при посещении государственного органа, их утвердившего, или уполномоченной им государственной организации.

Для добровольных ТНПА в области технического нормирования и стандартизации права распространения разграничены:

– технические кодексы установившейся практики и государственные стандарты могут распространять государственные органы, их утвердившие, или уполномоченные ими государственные организации³;

– технические условия и стандарты организации распространяют юридические лица или индивидуальные предприниматели, их утвердившие, при этом они самостоятельно принимают решение о возможности и необходимости распространения, а также в каком виде и на каких условиях будет предоставлен документ.

Вне зависимости от принципа применения все технические кодексы установившейся практики и государственные стандарты доступны в составе Национального фонда ТНПА и предоставляются для ознакомления при посещении его читального зала на безвозмездной основе.

Также в процесс обеспечения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации и информацией о них вовлечены современные информационные инструменты, которые объединены в единую среду взаимодействия – Систему комплексного информационного обеспечения в области технического нормирования и стандартизации (СКИО).

Согласно новой редакции Закона СКИО – это совокупность государственных информационных ресурсов в области технического нормирования и стандартизации и информационных технологий. Назначение СКИО не ограничивается только распространением ТНПА. Система также направлена на автоматизацию планирования, разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения, официального толкования и других процессов в области технического нормирования и стандартизации.

Посредством СКИО осуществляется официальное распространение технических регламентов Республики Беларусь, общегосударственных классификаторов Республики Беларусь, технических кодексов установившейся практики, государственных стандартов Республики Беларусь. Также в составе СКИО доступна официальная информация о технических условиях, прошедших государственную регистрацию.

На законодательном уровне понятие СКИО появилось впервые, однако отдельные модули данной системы уже более пяти лет знакомы пользователям и эффективно используются в их деятельности – это ИПС «Стандарт», ИС «Таможенный союз. Техническое регулирование», программный модуль «Электронные технические комитеты» и др.

Наряду с рассмотренными выше формами и способами официального распространения

³ Информация о государственной организации, уполномоченной на распространение ТНПА, размещается на интернет-сайте Национального фонда ТНПА (<http://tnpa.by/>) в карточке конкретного документа.

ТНПА в области технического нормирования и стандартизации в новой редакции Закона предусмотрена также возможность их распространения, не являющегося официальным. Данный вид распространения вправе осуществлять юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые заключили договоры с государственными организациями, уполномоченными на официальное распространение ТНПА, или национальным институтом по стандартизации.

Таким образом, на законодательном уровне установлен исчерпывающий перечень форм, способов и условий распространения (предоставления) ТНПА. Иные способы и формы распространения являются незаконными и запрещены.

В целях реализации положений новой редакции Закона в настоящее время разрабатывается ряд нормативных правовых актов, которые устанавливают детализированные требования к распространению отдельных видов ТНПА, их оформлению и способам защиты.

В рамках Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь создается единая система распространения официальных изданий ТНПА, в которой участвуют его

подведомственные организации – Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС), Белорусский государственный институт метрологии (БелГИМ) и территориальные центры стандартизации, метрологии и сертификации (ЦСМС). Создаваемая система позволит реализовать различные формы распространения: в виде печатных и электронных изданий, в составе баз и банков данных. Официальные издания будут иметь уникальную идентификацию, выполненную в виде «ватермарк», которая позволит установить где, когда и кем было приобретено официальное издание. Печатные издания будут дополнительно защищены голографической маркой.

Подводя итог, следует отметить, что в новой редакции Закона не просто систематизирована существующая инфраструктура распространения ТНПА, но и создан надежный фундамент для дальнейшего ее развития. При этом реализованы принципы открытости и доступности ТНПА, обеспечена максимальная достоверность и законность получения информации с соблюдением авторских прав международных и региональных организаций по стандартизации.

