

Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко 24 октября 2016 г. подписаны Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (новая редакция) и Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»*. Новые законодательные акты вступят в силу с 30 июля 2017 г.

СОГЛАСНО НОРМАМ ЕАЭС И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Предпосылками к пересмотру действующего в стране законодательства в сфере технического нормирования, стандартизации и оценки соответствия явились имплементация норм Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и накопленная на протяжении более чем 10 лет правоприменительная практика. Законы, так же как и предыдущие редакции, базируются на соглашениях Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле и по санитарным и фитосанитарным мерам, учитывают принципы региональной, в том числе европейской, стандартизации и подходы к техническому регулированию в Европейском союзе.

При подготовке новых законодательных актов разработчиками – Национальным центром законодательства и правовых исследований, Госстандартом, БелГИСС, БГЦА и другими организациями – была реализована концепция перехода от рамочного к непосредственному, комплексному и системному регулированию этих важнейших для экономики и общества сфер. Насколько масштабной оказалась проведенная работа, можно судить уже хотя бы по тому, что объемы новых законов увеличились в три и более раз! Максимальная конкретизация положений непосредственно в данных законодательных актах позволит избежать отсылок к множеству документов, что было присуще их предыдущим редакциям, и таким образом сделать модель технического регулирования более упорядоченной, открытой и прозрачной.

Кратко характеризуя новую редакцию закона «О техническом нормировании и стандартизации», следует отметить, что он претерпел существенную трансформацию в части понятийного аппарата: введены как новые термины, так и уточнены некоторые из уже применяемых.

Четко установлены категории технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь (ТНПА) и их юридическая сила.

Помимо технических регламентов Республики Беларусь, технических кодексов установившейся практики (ТКП), государственных стандартов, технических условий и стандартов организаций, к ним теперь относятся и общегосударственные классификаторы. Особенностью всех перечисленных категорий документов является то, что они принимаются уполномоченными органами или юридическими лицами Республики Беларусь.

Международные, межгосударственные и другие региональные стандарты, а также иные документы в сфере технического нормирования и стандартизации (директивы, решения, своды правил, правила и т. д.) – это документы в области технического нормирования и стандартизации, не являющиеся ТНПА Республики Беларусь.

Что касается технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС), то это особая категория документов, которые не являются ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, –

* Взамен действующего Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации».

это самостоятельные источники правового регулирования отношений в сфере технического нормирования и стандартизации на территории Республики Беларусь. Они составляют право ЕАЭС и не требуют имплементации в национальное законодательство, выполнения дополнительных процедур по их введению. Эти документы обязательны, действуют в нашей стране, как и в других государствах – членах ЕАЭС, напрямую, без изъятий.

В части применения обязательными, как и прежде, являются технические регламенты Республики Беларусь и добавлены общегосударственные классификаторы.

Ко всем другим категориям ТНПА применяется принцип добровольности в качестве общего правила. Установлено только несколько конкретных случаев, когда они становятся обязательными.

Следует подчеркнуть, что новая редакция закона существенно ограничивает круг вопросов, регулируемых ТКП, не допуская включения в них требований, касающихся осуществления административных процедур, подменяющих нормативные правовые акты, устанавливающие общеобязательные правила. ТКП разрабатываются только в целях реализации требований технических регламентов Республики Беларусь и (или) упорядочения процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, реализации и утилизации продукции или выполнения работ, оказания услуг.

В новой редакции также установлены положения о Национальном институте по стандартизации и отраслевых организациях по стандартизации, полномочиях технических комитетов по стандартизации, усиливающих их роль и место в процессе стандартизации, детализированы процедуры планирования, разработки, введения в действие ТНПА, а также их официального опубликования, распространения и ведения Национального фонда ТНПА. Существенно расширены положения, касающиеся государственного надзора за соблюдением требований ТНПА.

Что касается закона «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации

органов по оценке соответствия», то он существенно дополняет цели оценки соответствия: предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции, работ и услуг относительно их назначения, качества и безопасности; обеспечение научно-технологической, информационной и военной безопасности.

Устанавливается, что обязательному подтверждению соответствия продукция, услуга, компетентность персонала могут подлежать при наличии следующих оснований: на них действуют технические регламенты, в которых предусмотрено обязательное подтверждение соответствия, либо оно введено с целью принятия оперативных мер регулирования.

Новый закон существенно расширяет круг документов, на соответствие которым может проводиться оценка соответствия. Кроме технических регламентов и государственных стандартов, ими могут быть технические условия, международные, межгосударственные и другие региональные стандарты, а также внешнеторговые договоры. Такой подход позволит расширить правовое поле для добровольной сертификации, содействия экспортным поставкам отечественной продукции.

С учетом норм Договора о ЕАЭС, технических регламентов Республики Беларусь и ЕАЭС к таким формам оценки соответствия, как сертификация и декларирование соответствия, добавлены испытания, которые могут применяться как самостоятельно, так и в составе сертификации или декларирования соответствия.

Закон детализирует формы и процедуры оценки соответствия, а также права и обязанности субъектов, что позволит заполнить существующие пробелы в законодательстве об оценке соответствия в целом, а также исключить множественность правового регулирования в этой сфере.

Аккредитация органов по оценке соответствия выделена из состава оценки соответствия, и этой деятельности посвящена самостоятельная глава, которая отличается от соответствующей главы

действующего закона как по объему, так и по содержанию нормативных предписаний.

Важно отметить, что новый закон сокращает 9 административных процедур. Вместо продления срока действия документов предусмотрен институт повторной сертификации и аккредитации, которые при условии отсутствия нарушений и обоснованных претензий к субъекту будут более простыми.

Для обеспечения перехода на новую законодательную основу в сфере технического нормирования, стандартизации, оценки соответствия и аккредитации будет проведена широкая подготовительная и разъяснительная работа. Основные мероприятия содержатся в соответствующих планах, утвержденных заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Владимиром Семашко.

В рамках их выполнения в 2017 – 2018 гг. предстоит разработать как изменения и дополнения в законодательные акты, нормативные правовые

акты, в том числе локальные, так и целый ряд новых документов. Наиболее сложным и продолжительным будет пересмотр ТКП, а это свыше 1100 документов, утвержденных различными республиканскими органами госуправления.

Запланировано также проведение семинаров, подготовка цикла публикаций и выступлений в средствах массовой информации, в том числе и на страницах журнала «Стандартизация», оказание консультационной и методической помощи.

Выполнение всех намеченных работ потребует вовлечения и самого активного участия всех заинтересованных сторон – органов госуправления, промышленности, бизнеса, организаций и учреждений по стандартизации, сертификации, испытаниям. Только при таком условии новое техническое законодательство станет эффективным инструментом развития национальной экономики и организаций в современной конкурентной среде.

Проект технического регламента Республики Беларусь (ТР ВУ) «Средства электросвязи. Безопасность» устанавливает единые обязательные для соблюдения требования к средствам электросвязи, связанные с использованием радиочастотного спектра, технической совместимостью средств электросвязи, безопасностью, целостностью и устойчивостью функционирования сетей электросвязи.

ЗАВЕРШЕНО РАССМОТРЕНИЕ РАБОЧЕГО ПРОЕКТА ТР ВУ НА СРЕДСТВА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

Новые требования к средствам электросвязи разработаны в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителя (пользователя) относительно их назначения и безопасности.

Область распространения данного технического регламента касается средств электросвязи, используемых на сетях электросвязи общего пользования и на сетях электросвязи, взаимодействующих с сетью электросвязи общего пользования, оконечных устройств сетей электросвязи, независимо от их

конструктивного исполнения, в том числе входящих в состав других технических средств, и радиоэлектронных средств гражданского применения.

В нем также содержатся положения, касающиеся подтверждения соответствия средств электросвязи в формах сертификации и декларирования соответствия.

С окончательной редакцией проекта ТР ВУ «Средства электросвязи. Безопасность» можно ознакомиться на сайте Госстандарта в разделе «Техническое нормирование и стандартизация», подраздел «Разработка ТНПА».