

УДК 69.009.1

**А. А. СЕМЕНКЕВИЧ**, заместитель начальника отдела аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей РУП «Белстройцентр», аспирант кафедры «Экономика строительства» БНТУ

## АТТЕСТАЦИЯ ПОДРЯДНЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ОПЫТ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Изучение опыта различных стран в области допуска на рынок проектно-строительных услуг, в частности системы аттестации в строительстве, позволяет проанализировать цели, задачи и действующие механизмы допуска на рынок, критерии оценки предприятий и таким образом учесть существующие прогрессивные подходы для совершенствования системы аттестации в Республике Беларусь.

Актуальность анализа указанных вопросов обусловлена происходящими изменениями в строительной отрасли Беларуси, потребностью в оценке эффективности внедрения системы аттестации, выявлении реальных результатов применения ее механизмов на практике, изучении влияния нововведений на показатели качества оказываемых строительных услуг.

**Ключевые слова:** аттестация, допуск, критерии, строительные предприятия, опыт.

В отличие от системы допуска на строительный рынок таких европейских стран, как Польша и Латвия, где основной акцент приходится на проверку наличия лицензированных (сертифицированных) специалистов в организации, допуск предприятий Китайской Народной Республики (КНР) в виде аттестации представляет собой более сложную, но при этом достаточно структурированную и отлаженную систему.

Главными целями аттестации в КНР являются не только обеспечение качества и безопасности строительства, защиты общественных интересов, установление порядка на рынке строительных услуг, но и содействие прогрессу в строительной отрасли в целом.

Требования, предъявляемые к предприятиям для получения соответствующих аттестатов,

разрабатываются Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР совместно с заинтересованными ведомствами при Госсовете КНР.

Процедура аттестации предприятий детально описана в Уведомлении о введении правил по управлению квалификацией строительных предприятий и квалификационных стандартов для строительных предприятий, утвержденных Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР от 31 января 2015 г. № 20 [1]. Данный норматив разработан на основании Правил по управлению квалификацией строительных предприятий, утвержденных Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР от 22 января 2015 г. № 22 [2], и Квалификационных стандартов для строительных предприятий, утвержденных Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР от 6 ноября 2014 г. № 159 [3].

### ВИДЫ АТТЕСТАТОВ

Все выдаваемые строительные аттестаты в КНР подразделяются на 3 группы: генеральный подряд, профессиональный подряд, субподряд на оказание строительных услуг [3].

Аттестаты генерального подряда выдаются в разрезе 12 специализаций, таких как:

- строительство зданий и сооружений;
- строительство автомобильных дорог;
- строительство железных дорог;
- строительство портов и судоходных путей;
- гидротехническое строительство;
- электроэнергетическое строительство;
- горно-инженерное строительство;
- металлургическое строительство;
- нефтехимическое строительство;
- строительство муниципальных и общественных зданий;
- строительство объектов связи;
- машиностроение и электротехника.

При этом аттестаты генерального подряда дифференцируются на 4 категории: высшая, первая, вторая и третья, по каждой из названных специализаций. Исключение составляет строительство объектов связи, машиностроения и электротехники, для которых аттестаты генерального подряда высшей категории отсутствуют.

Аттестаты профессионального подряда выдаются в разрезе 36 видов работ. Так, аттестаты профессионального подряда выдаются на строительство оснований и фундаментов, на монтаж кранового оборудования, на выполнение антикоррозийных и теплоизоляционных работ, на устройство опалубки и строительных лесов, на выполнение отделочных работ, на строительство несущих стен, на устройство покрытий автомобильных дорог, на устройство земляного полотна автомобильных дорог и другие виды работ.

Аттестаты профессионального подряда делятся на 3 категории: первая, вторая и третья. Высшей категории в данном случае не предусмотрено. При этом для некоторых видов работ

не существует аттестатов третьей категории (например, интеллектуальная электроника и техника, реконструкция и декорирование зданий и др.), а для некоторых видов (например, опалубка и строительные леса) и вовсе отсутствует разделение на категории.

Аттестаты субподряда на оказание строительных услуг выдаются без учета категорий, специализаций и видов работ.

Таким образом, в КНР существует более 100 видов аттестатов на строительство объектов и выполнение строительного-монтажных работ в зависимости от специализации строительства, видов работ и класса сложности объектов строительства. Схематичная классификация выдаваемых аттестатов изображена на рисунке 1.

### КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

При прохождении процедуры аттестации как для получения аттестата генерального подряда, так и для получения профессионального субподряда основными квалификационными требованиями являются:

- размер активов предприятия (оцениваются чистые активы, размер которых зависит от вида получаемого аттестата);
- состав ключевых сотрудников предприятия (учитывается как количество сертифицированных и обученных сотрудников из числа инженерно-технического состава, так и категории полученных ими сертификатов. Количество и категории устанавливаются в зависимости от вида получаемого аттестата);
- имеющийся опыт предприятия в заявляемой специализации строительства или в области выполнения определенных видов работ (в требованиях указываются как характеристики объектов, так и минимальное их количество, которое должно быть введено в эксплуатацию предприятием за последние 5 (иногда 10 лет). Данный пункт не предусмотрен для самых низких категорий аттестатов;

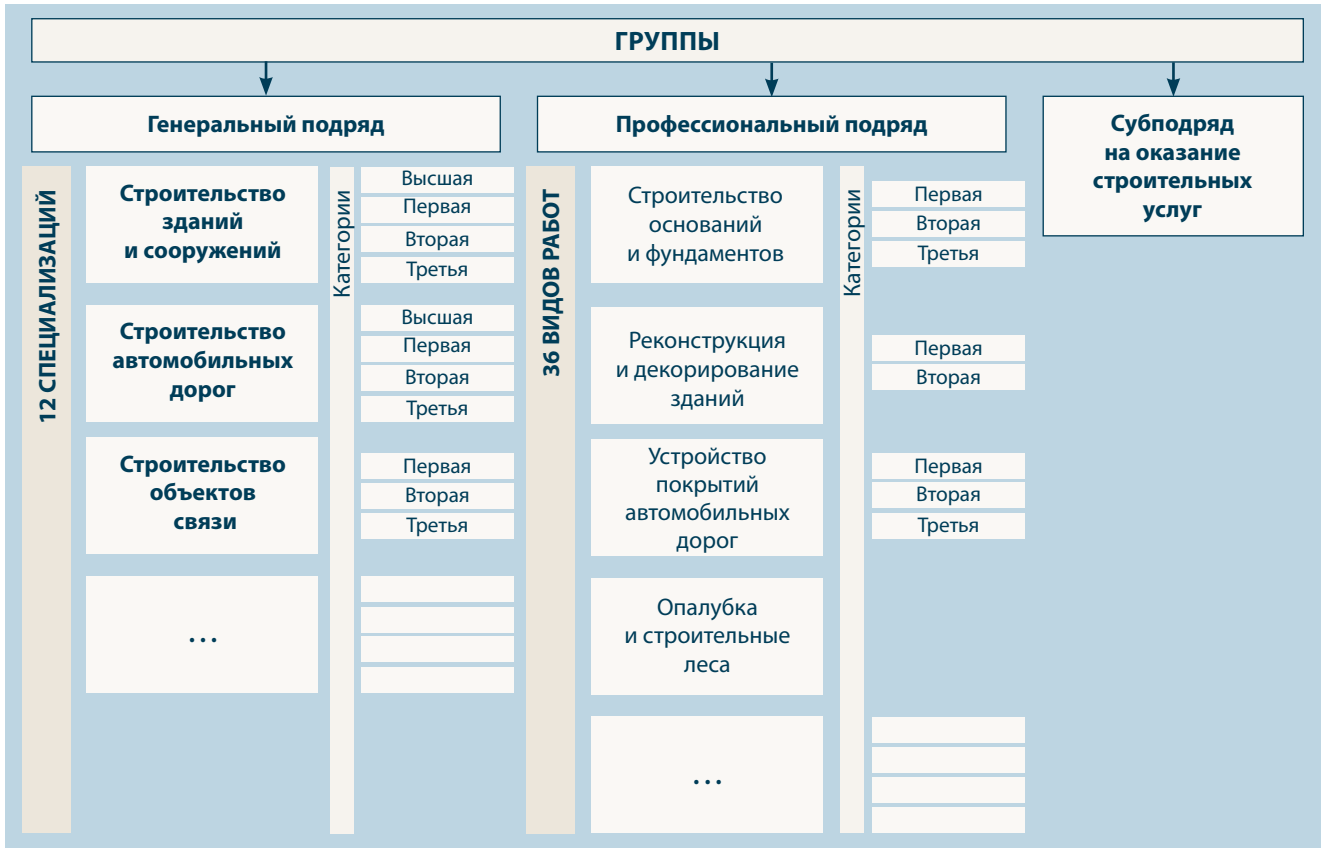


Рисунок 1 – Классификация строительных аттестатов в КНР

– техническое оснащение (установленный перечень необходимых машин, механизмов и оборудования). Однако данный пункт предусмотрен лишь для некоторых специализаций генерального подряда (строительство автомобильных дорог, строительство муниципальных и общественных зданий, строительство портов и судоходных путей) и некоторых видов работ профессионального подряда.

При получении аттестата субподряда на оказание строительных услуг оценивается размер активов и состав ключевых сотрудников предприятия.

**СФЕРА ДЕЙСТВИЯ АТТЕСТАТОВ**

Характеристики объектов строительства, для работы на которых компании допускаются после получения соответствующего аттестата, определены в [3] в разделе «Область применения» для каждой категории аттестатов в разрезе всех 12

специализаций строительства и 36 видов работ соответственно.

Например, к области действия аттестата генерального подряда первой категории на строительство зданий и сооружений в КНР относятся промышленные и гражданские здания высотой до 200 м и инженерные сооружения высотой до 240 м со стоимостью контракта от 30 млн юаней (4,6 млн долл. США). Область действия аттестата генерального подряда второй категории распространяется на строительство промышленных и гражданских зданий высотой до 100 м, инженерных сооружений высотой до 120 м, однокорпусных промышленных и гражданских зданий площадью до 40 000 м<sup>2</sup>, зданий с размерами пролетов не менее 39 м. Аналогичный перечень объектов разработан и для области действия аттестатов генерального подряда третьей категории на строительство зданий и сооружений. Организации,

имеющие аттестат генерального подряда высшей категории, имеют право выполнять работы на любых объектах.

При определении области действия аттестатов профессионального подряда рассматриваются более подробные характеристики элементов строительства. Так, аттестат профессионального подряда на строительство оснований и фундаментов второй категории позволяет производить работы на объектах с характеристиками, аналогичными для объектов области действия генерального подряда второй категории, однако при этом учитывается нагрузка свайного фундамента – до 5000 кН для каждой сваи, а также глубина котлована – не более 15 м.

Аттестат субподряда на оказание строительных услуг позволяет осуществлять на субподряде все виды работ по обслуживанию строительства.

#### **АТТЕСТАТЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПОДРЯДА ВЫСШЕЙ КАТЕГОРИИ**

Наличие аттестата генерального подряда высшей категории позволяет китайским предприя-

тиям заключать контракты по типу EPC (EPCM)<sup>1</sup>, включающие в себя проектирование, поставки материалов и оборудования, непосредственно строительство и управление строительством на объектах любой сложности.

К предприятиям, желающим получить аттестат генерального подряда высшей категории, в КНР сформировано особое отношение. Считается, что эти предприятия являются основополагающими в отрасли, выступая при этом двигателем развития строительной науки. Поэтому и требования к ним предъявляют особые.

При оценке возможности предприятия получить аттестат генерального подряда высшей категории анализируется комплексный потенциал предприятия, включая его кредитоспособность, качество трудовых ресурсов, уровень технического развития, а также имеющийся опыт в области строительства. Таким образом, оценка становится более комплексной, что отражено на рисунке 2.

Оценивая кредитоспособность предприятия в КНР, учитываются следующие показатели:

---

<sup>1</sup> EPC (EPCM) (английская аббревиатура engineering, procurement, construction / management – инжиниринг, поставки, строительство, комплексное управление строительством) – тип распространенных в международной практике контрактов строительства «под ключ», определяющих различные модели участия генподрядчика.



*Аттестация специалистов в Республике Беларусь – это процедура оценки профессиональной компетентности специалиста, имеющего соответствующее профессиональное образование и необходимый стаж работы, в форме квалификационного экзамена. Схожая процедура для проверки знаний с целью подтверждения квалификации персонала за рубежом чаще называется сертификацией. В некоторых странах для получения допуска на рынок специалист должен получить и соответствующую лицензию.*

*Аттестация является одним из элементов разрешительной системы допуска организаций на проектно-строительный рынок Республики Беларусь. Она была введена Указом Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности», ставшим отправной точкой формирования новой разрешительной системы в строительстве с целью совершенствования порядка осуществления архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.*

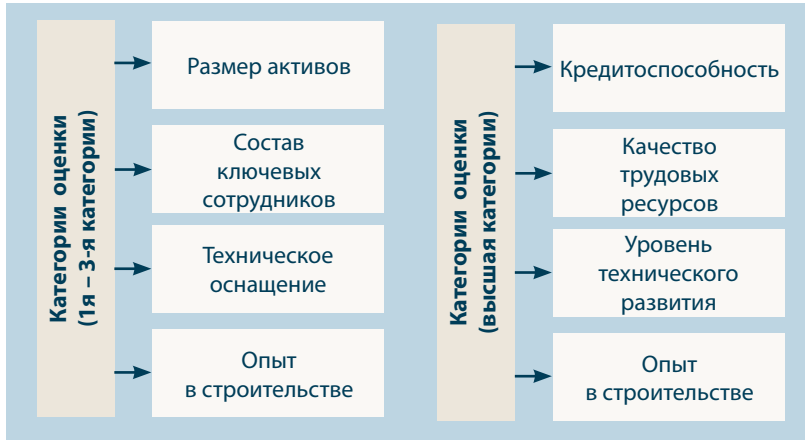


Рисунок 2 – Основные критерии аттестации предприятий

- размер уставного капитала (более 300 млн. юаней, или 45 млрд. долл. США);
- размер чистых активов (более 360 млн юаней, или 55 млн долл. США);
- размер совокупного уплаченного налога на предпринимательскую деятельность в строительной сфере за последние 3 года (более 50 млн юаней, или 7,7 млн долл. США);
- наличие банковских кредитных линий за последние 3 года (более 500 млн юаней, или 77 млн долл. США) [4].

При этом интересным представляется соотношение размера чистых активов и уставного капитала предприятия, которое заложено в квали-

фикационных требованиях. Размер чистых активов, рассчитываемый как стоимость имущества предприятия за вычетом величины его долгов, должен превышать уставной капитал организации (360 млн против 300 млн юаней). В финансовом анализе данное соотношение означает, что в ходе своей деятельности организация не только не растратила первоначально внесенные собственником средства, но и обеспечила их прирост. Кроме этого, размер чистых активов

является важным показателем, характеризующим реальную стоимость организации, ее финансовую устойчивость и платежеспособность.

Не менее интересным представляется и достаточно высокий требуемый размер привлекаемых кредитных ресурсов, соотносимый при этом с размером чистых активов в допустимой пропорции. Анализ пропорции в некоторой степени может охарактеризовать, насколько предприятие сумело повысить рентабельность собственного капитала за счет вовлечения в деятельность заемных средств.

Говоря о требованиях, предъявляемых к трудовым ресурсам, отличительной особенностью КНР является градация сертификатов специалистов

*В целях повышения качества и обеспечения безопасности выполняемых работ при строительстве постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252 утверждены Положение об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений и Положение об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений.*

*Квалификационные требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения необходимых аттестатов соответствия, установлены постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25, а перечень подлежащих аттестации руководителей, специалистов организаций и критерии их допуска к аттестации установлены постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 марта 2014 г. № 15.*

по категориям. Для получения необходимого аттестата предприятию недостаточно иметь в штате требуемое количество обученных и сертифицированных специалистов. Необходимо также выполнить требование по обеспеченности специалистами с сертификатами соответствующих категорий [4].

Кроме этого, отдельные требования предъявляются к руководителю предприятия и финансовому директору. Последний, к примеру, должен иметь сертификат главного бухгалтера либо аудитора.

Среди отличительных особенностей также можно отметить и требование к возрасту сотрудников, который для целей аттестации предприятия не должен превышать 60 лет [1].

Наличие сертификатов специалистов разных категорий стимулирует стремление сотрудников к повышению своей квалификации, а предприятий к повышению уровня компетентности своих сотрудников. Потребность в сертифицированных специалистах, являющихся гордостью любой компании, стимулирует постоянный спрос на них и увеличивает, таким образом, «стоимость» специалистов высокого уровня.

Еще одним из главных требований, предъявляемых к предприятию, является уровень его технического развития. Предприятие, желающее получить аттестат генерального подряда высшей категории, должно:

- иметь технологический центр;

- иметь средний размер отчислений предприятия на научно-техническую деятельность за последние три года более 0,5 % от суммы товарооборота прибыли;

- иметь за последние пять лет более трех патентов, связанных со строительными технологиями, а также более восьми действующих патентов, из которых по крайней мере один патент является инновационным;

- получить за последние 10 лет национальные награды в области научно-технического прогресса или выступить разработчиком национальных или отраслевых стандартов в области строительства;

- иметь внутреннюю локальную сеть либо платформу управления информацией, провести информатизацию, создав внутренний IT – офис, систему распространения информации, сеть обмена данными; использовать интегрированную систему управления проектами и систему управления персоналом, инженерное проектирование программного обеспечения, электронное управление делопроизводством и документооборотом [4].

Требование к уровню технического развития предприятия представляется ключевым на пути стимулирования развития строительной науки в целом. Установленные критерии требуют не только наличия у предприятий действующих патентов, лицензий, профессиональных наград, но и обязывают их принимать участие в разработке нормативных документов в области строительства, а также участвовать в научно-технической деятельности.

В целом в КНР к предприятиям, имеющим аттестат генерального подряда высшей категории, сформировано особое отношение. Данные предприятия являются ведущими в отрасли, выступая при этом двигателем развития строительной науки. И хотя объекты, доступ к строительству которых дает аттестат генерального подряда высшей категории, встречаются нечасто, все крупные китайские компании стремятся получить этот



аттестат, повышая тем самым свой рейтинг и влияние на рынке строительных услуг приобретая статус лидера строительной отрасли.

### ВЫВОДЫ

Перераспределяя участников строительного рынка соразмерно их фактическим возможностям, аттестация в Республике Беларусь позволяет создать так называемый структурный портрет строительной отрасли, а посредством анализа критериев, предъявляемых для получения аттестата соответствия на право осуществления деятельности в области строительства, можно проследить как основные цели государства в области строительства, так и политику Министерства архитектуры и строительства в отношении качественных параметров участников строительного процесса.

Однако возможности аттестации этим не ограничиваются. Так, например, изучение китайского опыта в области аттестации строительных предприятий наглядно демонстрирует, что система аттестации путем установления определенных квалификационных требований, таких как,

например, требование к качеству трудовых ресурсов и уровню технического развития, в состоянии оказывать стимулирующее воздействие как на специалистов и предприятия, увеличивая их заинтересованность в повышении квалификации, так и на развитие строительной отрасли в целом, стимулируя ее научно-технический прогресс.

Классификация аттестатов по специализациям и видам работ строительства позволяет разделить участников на специализированные и комплексные предприятия, открывая возможности для развития системы аутсорсинга. Изучение структуры строительных аттестатов в КНР может быть использовано для определения областей действия аттестатов соответствия в Республике Беларусь.

В заключение следует отметить, что аттестация должна способствовать стремлению строительных организаций к совершенствованию, повышать заинтересованность участников в получении аттестатов более высоких категорий, открывая доступ к новым возможностям, не выступая при этом барьером допуска на строительный рынок.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- [1] Квалификационные стандарты для строительных предприятий. Утверждены Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР от 6 ноября 2014 г. № 159.
- [2] Правила по управлению квалификацией строительных предприятий. Утверждены Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР от 22 января 2015 г. № 22.
- [3] Уведомление о введении правил по управлению квалификацией строительных предприятий и квалификационных стандартов для строительных предприятий. Утверждено Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР от 31 января 2015 г. № 20.
- [4] Уведомление о введении квалификационных стандартов для получения аттестата генерального подрядчика в строительстве высшей категории. Утверждено Министерством жилья, городского и сельского строительства КНР от 13 марта 2007 г. № 72.

### SUMMARY

#### A. A. Semenkevich

Research of the various countries experience in the field of access to the market of design and construction services, in particular the attestation system in the construction, allows analyzing the goals, objectives and mechanisms of access to these market, criteria of companies assessment and thus take into account existing innovative approaches to improve the attestation system in the Republic of Belarus.

The relevance of the analysis of the above issues determine the ongoing changes in the building industry of Belarus, necessity to assess the effectiveness of implementation of the attestation system and to identify the actual results of application of its mechanisms in practice, in order to assess the impact of innovation on indicators of quality construction services.

Поступила в редакцию 20.05.2016 г.