

ВРЕМЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Реалии современной международной торговли определяют в качестве важнейшей цели каждой страны постоянное повышение конкурентоспособности национальной экономики, требуют выстраивания стратегии ее развития адекватно тенденциям и процессам, происходящим в мировой экономической системе.

Республика Беларусь стоит на пороге формирования новой экономики – экономики инноваций и знаний, создающей условия для ускоренного развития инновационно-инвестиционных процессов, достижения соответствующего требованиям времени уровня человеческого потенциала.

Глубокие преобразования в экономической и научно-технической сфере практически во всех странах и регионах требуют новых решений и подходов в области технического регулирования и метрологии как важнейшем сегменте национальной экономики.

Современная государственная политика в области технического регулирования в Республике Беларусь в значительной степени определяется интеграционными взаимоотношениями, происходящими на постсоветском пространстве, которые характеризуются целым рядом взаимовлияющих и взаимосвязанных процессов.

Во-первых, – это стремление к снятию технических барьеров в торговле за счет перехода на единые требования и процедуры допуска на рынок для создания упрощенных условий поставки продукции на внешние рынки.

Во-вторых, – активное продвижение каждой страной своих интересов через национальные стандарты с учетом достигнутого уровня научно-технического развития.

В-третьих, – интенсивное развитие национальных систем защиты рынка от поставки опасной и некачественной продукции и достаточно частое использование надзорных мер и процедур допуска на рынок с целью ограничения возможностей импортеров и создания льготных условий для национальной промышленности.

Все это и предопределяет политику каждой страны в сфере технического регулирования.

■ В настоящее время работы в данной области осуществляются в основном на наднациональном уровне.

В этой связи перед Госстандартом и нашими коллегами стоит задача актуализировать национальное законодательство в сфере технического регулирования в соответствии с новыми вызовами. Сейчас ведутся работы по пересмотру законов Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования

и стандартизации» – уже разработаны соответствующие проекты. В ближайшее время планируется подготовить предложения по внесению изменений в основополагающий законодательный документ в области обеспечения единства измерений.

Итогом работы последних нескольких лет стало утверждение 34 технических регламентов Таможенного союза (ТР ТС), практически все из которых уже вступили в силу. При этом 7 ТР ТС разработаны Республикой Беларусь.

В ближайшее время нам необходимо сосредоточить совместные с партнерами по ТС усилия на развитии и реализации договорно-правовой базы в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). В его поддержку в течение 2015 г. предстоит разработать 17 новых документов в сфере технического регулирования и актуализировать порядка двух десятков уже действующих.

Будет продолжена разработка новых ТР ТС, а также совершенствование уже введенных в действие с учетом накопленного опыта их применения на практике, включая обновление перечней взаимосвязанных с техническими регламентами стандартов.

Не менее актуальные задачи стоят и в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). С учетом изменяющейся интеграционной среды на постсоветском пространстве странам необходимо разработать и внедрить оптимальный и эффективный механизм снятия технических барьеров в торговле, который обеспечит выполнение обязательств, предусмотренных Договором о зоне свободной торговли государств-участников.



Уделяя должное внимание ТР ТС, нельзя забывать, что это правовые документы, содержащие только общие требования безопасности к продукции и процессам. Конкретные же требования по большинству видов продукции устанавливаются непосредственно в стандартах.

Стандартизация, содействующая экономическому развитию и гарантирующая не только безопасность, но и качество, конкурентоспособность, экологичность и эффективность продукции, услуг и процессов, по-прежнему остается основой всего механизма технического регулирования.

Работы в области стандартизации в Республике Беларусь направлены на повышение уровня гармонизации государственных стандартов с международными и европейскими, так как в условиях международной конкуренции промышленности и бизнесу необходимо своевременное появление стандартов, отвечающих потребностям рынка. Такая целенаправленная политика применения международных и европейских стандартов определена Правительством страны.

Уровень гармонизации принимаемых сегодня государственных стандартов с международными и европейскими составляет порядка 70 %.

Со вступлением Республики Беларусь в ТС приоритетным направлением развития национальной и межгосударственной стандартизации является разработка

межгосударственных стандартов (ГОСТ), количество которых с принятием ТР ТС резко возросло. Они разрабатываются и принимаются для обеспечения действия соответствующих ТР ТС во всех государствах ТС, а также создания условий для свободной торговли в СНГ. Это исключает дублирование на национальном уровне и ускоряет обновление и пополнение нормативной базы Республики Беларусь. Данная интеграционная тенденция в стандартизации, безусловно, является положительным фактором, обеспечивающим рациональное использование финансовых и трудовых ресурсов стран ТС и СНГ.

И здесь мы видим свою основную задачу в активном продвижении национальных стандартов в качестве межгосударственных в ТС, ЕАЭС и СНГ.

Возросший объем работ по разработке ГОСТ вызывает необходимость поиска новых, более прогрессивных методов стандартизации и инструментария, координации работ между государствами-членами, совершенствования подходов к межгосударственной стандартизации и освоения новых механизмов финансирования разработок.

Нам предстоит активизировать деятельность национальных технических комитетов по стандартизации, участие заинтересованных организаций в работе межгосударственных технических комитетов, а также технических

комитетов международных и региональных организаций по стандартизации, в частности, с помощью создания «зеркальных» комитетов. Это укрепит наши позиции и позволит уверенно продвигать интересы страны в международных, европейских и межгосударственных стандартах.

В нынешних условиях увеличения скорости распространения и изменения информации, сокращения времени для принятия технических и управленческих решений особенно актуален процесс совершенствования разработки ГОСТ. Основным вектором в этом направлении является применение структурированного подхода

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЧЕРЕЗ ИНСТРУМЕНТЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



к управлению и анализу всех этапов данного процесса с целью существенного повышения эффективности взаимодействия субъектов технического нормирования и стандартизации, а также повсеместного внедрения современных информационных технологий.

В настоящее время активно обсуждаются концептуальные изменения основополагающих документов по межгосударственной стандартизации, направленные на совершенствование процедур на всех этапах разработки ГОСТ. Они обусловлены в первую очередь необходимостью повышения роли межгосударственных технических комитетов в планировании и разработке ГОСТ, совершенствования системы финансирования данных разработок. Принимаются меры по обеспечению современной информационной платформы процесса разработки ГОСТ.

■ Интенсивное внедрение ТР ТС обострило вопрос создания единой системы подтверждения соответствия продукции их требованиям, а также перехода к единым правилам и процедурам аккредитации, поскольку именно данные направления деятельности обеспечивают участникам рынка уверенность в соответствии размещаемых товаров установленным требованиям.

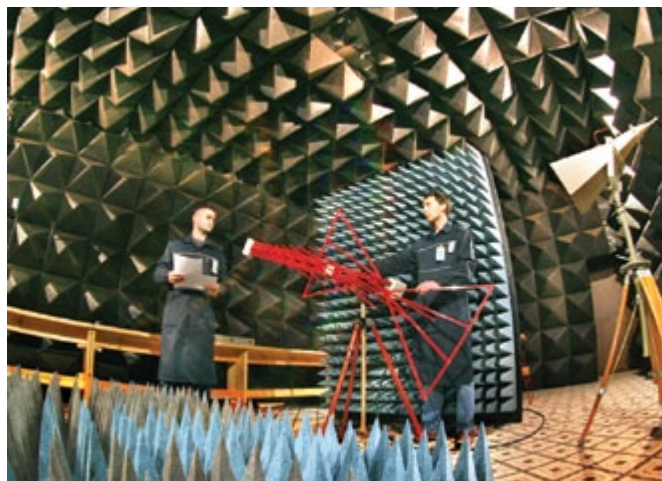
Вместе с тем практика показала, что органами по сертификации государств-членов требования ТР ТС трактуются по-разному. Нередки случаи, когда сертификаты соответствия серийно выпускаемой продукции выдаются без оценки состояния производства, проведения испытаний продукции по необходимым параметрам.

Достижению объективности оценки соответствия мы придаем важнейшее значение и считаем, что в самое ближайшее время государствами-членами должна быть выработана и принята согласованная позиция.

■ Подтверждение соответствия продукции установленным требованиям, безусловно, базируется на результатах ее испытаний.

В настоящее время в нашей республике насчитывается 3100 испытательных, калибровочных и поверочных лабораторий. В то же время практика показала недостаточность имеющейся испытательной базы для целостной реализации в стране требований ТР ТС.

В этой связи актуальными задачами для ответственного испытательного комплекса необходимо



Полубезэховая камера испытательного центра БелГИСС

рассматривать развитие отраслевой инфраструктуры заводских испытательных лабораторий, расширение возможностей независимых лабораторий, а также создание электронной базы данных лабораторий, в том числе не входящих в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС.

Решающее значение для обеспечения доверия к белорусской продукции, ее продвижения на внешние рынки без дополнительных процедур оценки соответствия имеет наличие в стране Национальной

ОДНО ИСПЫТАНИЕ/ОДИН СЕРТИФИКАТ – ПРИЗНАНИЕ ВЕЗДЕ



системы аккредитации, признанной на международном уровне.

В качестве первоочередных задач в области аккредитации определены обеспечение роста технической компетентности и качества предоставляемых аккредитованными организациями услуг и признания на региональном и международном уровнях результатов их деятельности, в том числе путем подписания многосторонних соглашений о признании с международными организациями по аккредитации. На предстоящий год запланировано прохождение паритетной оценки со стороны Европейской организации по аккредитации (EA) и Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий (ILAC), готовится пакет документов для вступления в качестве ассоциированного члена в Международный форум по аккредитации (IAF).

Важнейшим элементом в Договоре о ЕАЭС является протокол о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений посредством гармонизации законодательств государств-членов и проведения согласованных действий в данной сфере. Его цель – обеспечение сопоставимости результатов измерений, в том числе в сфере оценки соответствия, а также измерений количественных показателей продукции.

В нашей стране метрологическая инфраструктура укрепляет свои позиции в формирующейся глобальной системе измерений, тем самым способствуя укреплению национальной экономики, создавая основу для выпуска качественной и конкурентоспособной продукции, и имеет большой потенциал для дальнейшего развития.

Сегодня совершенствование метрологической базы республики тесно связано с развитием таких приоритетных направлений, как инновационная деятельность, наукоемкие и высокотехнологичные производства, ресурсо- и энергосбережение, экологическая безопасность, повышение качества жизни.

В рамках Государственной научно-технической программы «Эталон Беларуси» на 2011 – 2015 гг. уже реализовано 10 проектов по созданию и модернизации эталонов, эталонных комплексов и установок в области энергосбережения, экономии ресурсов,

машиностроения, строительства, медицины, связи, охраны труда и здоровья.

На сегодняшний день эталонная база республики включает 46 эталонов. Завершаются работы по созданию еще 7 эталонов, востребованных в микроэлектронике, приборостроении, точном машиностроении, сфере информационных технологий и телекоммуникаций.

Активно ведется работа по формированию указанной выше программы на 2016 – 2020 гг. К разработке предлагается 26 проектов, направленных на решение задач инновационного развития страны и научно-технической деятельности.

Следует подчеркнуть, что выполнение программы «Эталон Беларуси» оправдывает себя и позволяет развивать не только национальную метрологию, но и поддерживать создание инновационных технологий, продукции и услуг, их современный технический уровень и конкурентоспособность.

Признание эквивалентности национальных эталонов на международном уровне подтверждается наличием опубликованных в международной базе данных Международного бюро мер и весов (МБМВ) результатов международных сличений эталонов и наилучших калибровочных и измерительных возможностей национальных метрологических институтов. Сегодня в ней БелГИМ имеет 205 строк. В ближайшее время планируется опубликовать еще порядка 20 строк калибровочных и измерительных возможностей нашей республики.



*Отдел электромагнитных измерений БелГИМ.
Новый эталон единицы индуктивности*

Вопросы эффективности производства в значительной степени определяются эффективностью применяемых технологий управления.

За последнее десятилетие в республике проделана большая работа по применению системного подхода к управлению различными аспектами деятельности организаций. Основная задача в данной сфере в настоящее время состоит в непрерывном улучшении и повышении эффективности уже внедренных систем менеджмента. Они должны давать реальную отдачу: расширение экспорта, развитие персонала, сокращение неэффективных затрат.

С 2012 г. существенно изменены и гармонизированы с требованиями международных стандартов подходы к сертификации систем менеджмента.

Особое внимание уделяется внедрению современных техник и инструментов системного менеджмента. Это – наиболее реальный путь обеспечения конкурентоспособности каждой организации и экономики в целом в условиях глобальной конкуренции.

В целях реализации решений Правительства по масштабной модернизации экономики, включая совершенствование механизмов менеджмента, будет продолжена системная работа по стандартизации лучших практик менеджмента и их внедрению, повышению компетентности специалистов и руководителей в различных областях менеджмента, содействию организациям республики в применении современных техник повышения эффективности деятельности.

Снятие технических барьеров в рамках ТС посредством применения к продукции единых требований и документов о подтверждении соответствия одновременно требует создания эффективного надзорного механизма, обеспечивающего защиту общего рынка от опасной и недоброкачественной продукции. Это важнейшее условие соблюдения баланса между уровнем безопасности товара и свободой его размещения на рынке.

В целях обеспечения высокого уровня безопасности продукции Договором о ЕАЭС предусмотрена гармонизация законодательств государств-членов в области государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и установления ответственности за нарушение обязательных требований



Фото БелТА

Производство металлоконструкций для стройиндустрии

к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.

При этом в надзорной деятельности должны быть внедрены современные подходы и методы, основанные на оценке риска.

В Республике Беларусь в настоящее время разработан проект Указа Президента Республики Беларусь о совершенствовании системы государственного надзора. Предусмотренные в нем меры направлены на повышение эффективности надзора за безопасностью и качеством размещаемой на рынке республики продукции, оперативное выявление и пресечение нарушений требований законодательства, в том числе ТС и ЕАЭС, усиление мер ответственности изготовителей и импортеров за выпуск и реализацию не соответствующей требованиям технических регламентов продукции и необоснованное принятие документов об оценке соответствия.

Их выполнение будет способствовать повышению конкурентоспособности отечественной продукции, налаживанию добросовестной конкуренции между белорусскими и зарубежными производителями, а также обеспечивать защиту прав потребителей и рынка страны от поставки опасных и некачественных товаров.

Таким образом, Госстандарт стремится к расширению своей деятельности на всех направлениях и на ближайшую перспективу ставит перед собой амбициозные, но вполне выполнимые задачи.

Комитет будет принимать самое активное участие в работах по реализации положений Договора о ЕАЭС,

касающихся сферы технического регулирования, разработке Соглашения о снятии технических барьеров в торговле в рамках СНГ.

Продолжится обновление национальной законодательной базы в данной области с учетом современных подходов, международного опыта и накопленной практики применения.

Приоритетными направлениями работ по стандартизации будут логистическая деятельность, энергосбережение и энергоэффективность, технологии производства топлива и энергии из альтернативных и местных источников, космическая техника, атомная энергетика, электронная торговля, защита населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности дорожного движения и улучшение качества дорог, органическое сельское хозяйство.

На системной основе необходимо развивать процесс вовлечения промышленности и бизнеса в работу технических комитетов по стандартизации на разных уровнях в таких важнейших для страны отраслях, как машиностроение, станко- и приборостроение, химическая, электротехническая, радиоэлектронная, пищевая, парфюмерно-косметическая промышленность, информационные технологии.

Широкое применение должны получить IT-технологии в процессе разработки государственных стандартов, охватив весь цикл этого процесса – от планирования до формирования дела стандарта. Это позволит существенно сократить сроки их разработки и вывода на рынок.

Продолжится работа по совершенствованию государственного регулирования в области обеспечения единства измерений, национальной эталонной базы и актуализации ее структуры в соответствии с потребностями промышленности.

Существенный рывок предстоит сделать в продвижении на предприятия страны, в первую очередь экспортно ориентированные, инновационных инструментов менеджмента и лучших практик, позволяющих получить дополнительные преимущества в современной конкурентной борьбе.

Особое внимание будет уделено улучшению работы строительного комплекса в части повышения оперативности и эффективности проведения экспертизы градостроительной проектной документации и надзора за безопасностью возводимых объектов.

В числе приоритетных по-прежнему остаются задачи по повышению эффективности проводимой в республике политики в области энергосбережения и энергоэффективности во всех сферах.

■ Наша деятельность – это ответственная государственная миссия, и она имеет огромное значение для развития экономики и социальной сферы страны, поскольку создает основу для повышения качества жизни. Результаты ее востребованы и признаны как в стране, так и за рубежом.

Сегодня в условиях агрессивной конкуренции на международном рынке, активного участия в интеграционных процессах наша работа выходит на новый уровень. Для дальнейшего успешного развития мы формируем инновационную стратегию, в основу которой должны быть положены научные исследования и креативные решения.

Предстоящий 2015-й год станет важной вехой в нашей деятельности. Госстандарту Республики Беларусь доверено проведение 79-й Генеральной ассамблеи Международной электротехнической комиссии – крупнейшего форума в мировой экономической и научно-технической жизни, в работе которого примут участие около 1500 специалистов, формирующих международную техническую политику на рынке электротехники, электроники и информационно-коммуникационных технологий.

■ Для решения всех поставленных задач у нас есть главный ресурс – высококомпетентный персонал, мотивированный на ежедневное улучшение своей деятельности, имеющий в своем распоряжении современную техническую базу.

Сердечно поздравляю всех специалистов с профессиональным праздником – Днем стандартизации и Всемирным днем стандартизации!

Примите пожелания крепкого здоровья, творческих успехов и процветания!

С праздником, уважаемые коллеги!

В. В. НАЗАРЕНКО, председатель Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, председатель Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации государств – участников СНГ, канд. экон. наук